

ОДОБРЕНА
Правительственной комиссией
по внедрению информационных технологий
в деятельность государственных органов
и органов местного самоуправления
(протокол от 17 апреля 2012 г. № 5)

К О Н Ц Е П Ц И Я
создания и развития методологии анализа и оптимизации
предоставления государственных услуг и исполнения
контрольно-надзорных и иных функций

Настоящая Концепция определяет цель, задачи, принципы создания, основные функции, основные этапы создания и развития методологии деятельности по оптимизации предоставления государственных услуг и исполнения контрольно-надзорных и иных функций, а также методологии создания и развития системы комплексного информационно-аналитического обеспечения такой деятельности (далее - Система).

I. Необходимость создания и развития Системы

Повышение эффективности системы государственного управления в Российской Федерации является необходимым условием решения социально-экономических задач, стоящих перед государством.

В 2010 - 2012 годах утвержден ряд документов, направленных на обеспечение целенаправленной и системной работы органов государственной власти по повышению качества и доступности государственных услуг, сокращению административных барьеров и избыточного государственного регулирования и контроля, противодействию коррупции, повышению прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов государственной власти. В частности, приняты:

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг";

постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2011 г. № 451 "Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме";

постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861 "О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)";

постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2011 г. № 1184 "О мерах по обеспечению перехода федеральных органов исполнительной власти и органов государственных внебюджетных фондов на межведомственное информационное взаимодействие в электронном виде";

концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы;

государственная программа Российской Федерации "Информационное общество (2011 - 2020 годы)";

концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет";

федеральная программа "Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 - 2013 годы)";

Национальная стратегия противодействия коррупции.

При решении поставленных в данных документах задач по совершенствованию государственного управления в части предоставления государственных услуг и исполнения контрольно-надзорных и иных функций (далее - функции) можно выделить несколько ключевых направлений:

определение оптимального количества полномочий органов государственной власти, необходимых для предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций;

обеспечение необходимого и достаточного распределения полномочий между органами государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления;

сокращение избыточных, дублирующих полномочий и эффективное распределение необходимых полномочий за органами государственной власти по предоставлению государственных услуг и исполнения функций;

оптимизация порядка предоставления государственных услуг и исполнения функций (упрощение или ликвидация избыточных административных процедур, сокращение количества запрашиваемых документов, переход на межведомственное взаимодействие, переход на электронное взаимодействие с заявителями);

оценка регулирующего воздействия проектов управленческих решений и эффективности принятых решений (ретроспективная оценка);

оптимизация ресурсного обеспечения полномочий органов государственной власти, необходимого для предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций.

Одним из ключевых условий решения указанных задач является качественное информационно-аналитическое обеспечение поддержки принятия решений по вопросам совершенствованию государственного управления в части предоставления государственных услуг и исполнения функций.

Существующие информационные системы в силу своей технологической разобщенности и отсутствия единой методологии их использования не способны обеспечить системную поддержку принятия решений по совершенствованию государственного управления в части предоставления государственных услуг и исполнения функций.

Существующие информационные системы как входящие в инфраструктуру, обеспечивающую информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2011 г. № 451 (далее - инфраструктура электронного правительства), так и находящиеся в органах государственной власти, не предназначены для обеспечения системной информационно-аналитической поддержки принятия решений по совершенствованию государственного управления в части предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций.

В связи с этим, а также с учетом значительного объема и разнородности необходимой информации для принятия решений, большого количества источников такой информации, необходимости систематизации и унификации данных, а также потребности в многопараметрической оценки последствий принимаемых решений, необходимо создание Системы, обеспечивающей сбор, учет, обработку, моделирование и анализ информации о полномочиях и результатах

деятельности органов государственной власти по предоставлению государственных услуг и исполнению функций.

Создание Системы позволит обеспечить:

1) формирование единого информационного пространства о полномочиях и результатах деятельности органов государственной власти по предоставлению государственных услуг и исполнению функций, используемого для принятия решений;

2) доступ к полной и актуальной информации о полномочиях и результатах деятельности органов государственной власти по предоставлению государственных услуг и исполнению функций (далее - информация о деятельности государственных органов), в том числе к сведениям:

о текущем и целевом состоянии сфер общественных отношений в которых предоставляются государственные услуги и исполняются функции;

об объеме и распределении полномочий по предоставлению государственных услуг и исполнению функций в привязке к структуре органов государственной власти;

об имеющихся у органов государственной власти нормативном обеспечении, финансовых, кадровых и иных ресурсах, используемых для предоставления государственных услуг и исполнения функций;

о результативности и эффективности предоставления государственных услуг и исполнения функций, в том числе об оценке удовлетворенности граждан и бизнеса;

2) автоматизацию процедур моделирования и проведения анализа различных вариантов решений по повышению эффективности реализации полномочий, их распределения и предоставления государственных услуг и исполнения функций;

3) подготовку оптимальных регламентов и стандартов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций.

Использование Системы существенно повысит уровень эффективности и обоснованности решений, принимаемых Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и органами государственной власти в сфере повышения качества предоставления государственных услуг и исполнения функций.

II. Цель, задачи и принципы создания и развития Системы

Основной целью создания и развития Системы является обеспечение принятия оптимальных и обоснованных решений по повышению эффективности предоставления государственных услуг и исполнения функций федеральными органами исполнительной власти, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках преданных им законодательством федеральных полномочий (далее - государственные органы), за счет их качественного информационно-аналитического обеспечения.

Для достижения поставленной цели Система должна обеспечивать решение следующих задач:

1) создание инструментов для сбора максимально полной и актуальной информации о полномочиях и результатах деятельности государственных органов, в том числе сведений:

о пространственных, количественных, качественных характеристиках субъектов, являющихся или потенциально являющихся получателями государственных услуг, и объектов, в отношении которых осуществляются или могут осуществляться функции, в сферах общественных отношений, в которых предоставляются государственные услуги и исполняются функции, в том числе об их целевых значениях;

об объеме и распределении полномочий по предоставлению государственных услуг и исполнению функций и порядке их выполнения, включая нормативные правовые акты их устанавливающие;

о структуре государственных органов, включая их территориальные подразделения и подведомственные организации, штатной численности, объемах полномочий и деятельности, объемах финансирования и ресурсах, используемых для предоставления государственных услуг и исполнения функций;

о действующих административных регламентах, стандартах и административных процедурах оказания государственных услуг и исполнения государственных функций;

о результатах и оценке эффективности предоставления государственных услуг и исполнения функций, в соотношении с ресурсами, используемыми для их достижения;

об удовлетворенности граждан и бизнеса качеством предоставления государственных услуг и функций, в том числе о количестве и результатах рассмотрения обращений и жалоб;

2) ведение на основе собранной информации о деятельности органов государственной власти регулярно обновляемой организационно-функциональной модели, увязывающей указанные данные, с учетом необходимости осуществления межведомственного электронного взаимодействия органами государственной власти;

3) обеспечение оперативного и удобного доступа к информации о деятельности органов государственной власти;

4) обеспечение интеграции процессов сокращения избыточных полномочий и распределения необходимых полномочий по предоставлению государственных услуг и функций, оптимизации порядка предоставления государственных услуг и функций, оптимизации административных процедур и административных регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций, определения оптимального объема деятельности с оптимизацией ресурсного обеспечения органов государственной власти, необходимого для предоставления государственных услуг и функций;

5) создание инструментария по сбору и анализу данных, необходимых для проведения оценки регулирующего воздействия проектов управленческих решений и отслеживания эффективности (ретроспективной оценки) принятых решений;

6) обеспечение возможности применения единых стандартов и требований к проектированию и исполнению процессов предоставления государственных услуг и функций;

7) оценка эффективности и результативности деятельности органов государственной власти, их подведомственных организаций и структурных подразделений;

8) подготовка обоснований для формирования решений о сокращении избыточных, дублирующих полномочий и распределении необходимых полномочий, оптимизации порядка предоставления государственных услуг и функций, определения оптимального объема деятельности государственных органов, оптимизации их ресурсного обеспечения.

Для достижения цели и решения поставленных задач функционирование Системы будет основано на следующих принципах:

актуальность и достоверность информации, содержащейся в Системе и адаптируемость состава информации, содержащейся в Системе, к изменяющимся требованиям ;

использование единых понятий, справочников и классификаторов, закрепленных в нормативных и правовых актах;

максимально возможное использование информации из существующих и создаваемых государственных информационных систем;

исключение дублирования процедур сбора и обработки информации при соблюдении правил однократного ввода информации и обеспечение ее обработки в режиме реального времени;

интерактивный доступ к информации всех зарегистрированных пользователей вне зависимости от их территориальной удаленности от центров хранения и обработки данных при условии регламентации прав доступа посредством единой системы идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

приоритетное использование автоматизированных способов сбора информации деятельности государственных органов;

открытость информации, содержащейся в Системе, за исключением информации ограниченного доступа;

обеспечение функционирования на основе элементов инфраструктуры электронного правительства, информационных систем, создаваемых в соответствии с государственной программой Российской Федерации "Информационное общество", созданных на основе иных правовых актов.

III. Основные функции Системы

Система представляет собой совокупность систематизированной информации о деятельности государственных органов власти и государственных информационных систем, обеспечивающих ее обработку и используемых для поддержки принятия решений по совершенствованию государственного управления в части представления государственных услуг и исполнения функций.

Состав государственных информационных систем, входящих в состав Системы, определяется при формировании методологии, проектировании, создании и развитии Системы.

Основными функциями Системы являются:

автоматизированный учет, обработка и предоставление доступа к информации о деятельности государственных органов;

моделирование и проведение анализа различных вариантов сокращения и преобразования государственных услуг и функций, в том числе на основе приоритетов социально-экономической политики, задач по реформированию отдельных сфер общественных отношений, количественных и качественных характеристик результатов государственных функций и услуг, изменений объемов бюджетных ассигнований на их исполнение, штатной численности государственных органов;

обеспечение подготовки финансово-экономических, иных обоснований и расчетов при подготовке решений о сокращении избыточных, дублирующих полномочий и распределении необходимых полномочий, оптимизации порядка предоставления государственных услуг и функций, определении оптимального объема деятельности государственных органов, оптимизации их ресурсного обеспечения.

обеспечение возможности выявления дублирующих, избыточных и неэффективных государственных функций и услуг, определение органов государственной власти, дублирующих функции иных органов государственной власти, а также участвующих в выполнении государственных функций и государственных услуг, признанных избыточными и неэффективными;

сопоставление объема и качества выполняемых государственных услуг и государственных функций в целях выявления несоответствия объема и качества выполняемых государственных услуг и функций объему выделяемых органу государственной власти финансовых, кадровых, организационных и иных ресурсов;

проектирование, согласование и хранение технологических карт, предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций, а также контроль за их изменениями ("управление изменениями");

формирование и предоставление информации о соблюдении установленного порядка исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг, действующих административных регламентов и стандартов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций;

оценка и анализ результативности и эффективности деятельности органов государственной власти по исполнению государственных функций и предоставлению государственных услуг, отдельных административных процедур и действий, в том числе на основе информации об оценке

удовлетворенности граждан и бизнеса, статистических данных и иных данных из внешних информационных систем.

IV. Общая архитектура

Система обеспечивается:

1. Информационной системой (системами, подсистемой) сбора, хранения и учета информации о деятельности государственных органов.

Основное назначение информационной системы - взаимодействие с информационными системами, входящими в инфраструктуру, обеспечивающую информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, в целях получения информации, необходимой для надлежащего функционирования и выполнения задач, стоящих перед Системой. Одновременно система обеспечивает хранение и учет собранной информации с целью использования информации Системы для выполнения собственных функций системы, в том числе контроля соблюдения технологии работ.

2. Информационной системой (системами, подсистемой) визуализации и доступа.

Информационная система визуализации и доступа предоставляет возможность регламентированного доступа к Системе посредством тонкого клиента для оператора системы и других пользователей системы с использованием единой системы идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

3. Информационной системой (системами, подсистемой) моделирования.

Информационная система предназначена для выполнения функций Системы в части моделирование вариантов сокращения, введения новых и преобразования государственных услуг и функций, формирования технологических карт и регламентов исполнения государственных функций и услуг, моделирования изменений качественных и количественных параметров процессов исполнения государственных услуг и функций.

4. Аналитической информационной системой (системами, подсистемой).

Аналитическая информационная система обеспечивает формирование необходимой информации, обоснований и расчетов для поддержки принятия управленческих решений при подготовке решений о сокращении избыточных, дублирующих полномочий и распределении необходимых полномочий, оптимизация порядка предоставления государственных услуг и функций, формировании информации, необходимой для оптимизации административных процедур, стандартов и регламентов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций, а также информации, позволяющей обеспечить эффективное распределение объема полномочий органов государственной власти в целях оптимизации их ресурсного обеспечения.

Перечень, содержание и функционал информационных систем (подсистем) уточняются и дополняются в ходе ее проектирования, создания и развития.

V. Участники процессов создания и использования Системы

В зависимости от уровня решаемых задач по совершенствованию государственного управления в части предоставления государственных услуг и функций Система может быть использована следующими пользователями:

1) органы государственной власти в области повышения эффективности государственного управления (Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Правительственная комиссия по проведению административной реформы, Правительственная комиссия по использованию информационных технологий в деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, Министерство экономического развития Российской Федерации и другие) в части подготовки и принятии решений по вопросам:

сокращения избыточных, дублирующих полномочий и эффективного распределения необходимых полномочий органов государственной власти по предоставлению государственных услуг и функций;

оптимизация порядка и определение оптимального объема полномочий органов государственной власти по предоставлению государственных услуг и исполнению функций;

принятия нормативных правовых актов по изменению системы, структуры и полномочий федеральных органов исполнительной власти;

изменения штатной численности при передаче, образовании, исключении, делегировании отдельных государственных полномочий по предоставлению государственных услуг и функций;

подготовка решений по изменению лимитов бюджетных расходов на обеспечение деятельности органов государственной власти по предоставлению государственных услуг и исполнения функций;

анализа, оценки и сопоставление показателей эффективности и результативности деятельности государственных органов;

2) федеральные органы исполнительной власти и высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в отношении переданных государственных полномочий) в части подготовки и принятия решений по вопросам:

моделирования процессов, расчета стоимости исполнения государственных функций и услуг;

подготовки и обосновании предложений о предельной штатной численности и фонде оплаты труда работников центрального аппарата и территориальных органов;

анализа эффективности исполнения государственных функций и услуг;

мониторинга деятельности территориальных органов, структурных подразделений, государственных гражданских служащих в соответствии с показателями эффективности и результативности деятельности;

разработки нормативов и стандартов (на основе статистики выполненных операций) исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг.

VI. Методология и основные этапы создания и развития Системы

При создании, развитии и использовании Системы, в том числе при сборе данных о деятельности органов государственной власти необходимо обеспечить разработку методологии создания и развития Системы, основанную на следующих методических принципах и подходах:

поэтапного самостоятельно наполнения Системы государственными органами максимально полной информацией о своей деятельности по предоставлению государственных услуг и исполнению функций, включающей как имеющуюся в распоряжении государственных органов информацию, так и иную информацию, необходимую для принятия обоснованных решений по совершенствованию государственного управления;

введение механизмов необходимости использования Системы органами государственной власти в области повышения эффективности государственного управления (получения заключения на основе данных из Системы) при принятии решений о реорганизации органов исполнительной власти, передаче отдельных полномочий, утверждении лимитов расходных обязательств на основную деятельность федеральных органов исполнительной власти и иных решений по совершенствованию государственного управления в части предоставления государственных услуг и исполнения функций;

обязательного использования данных системы при подготовке расчетов и обоснований, необходимых для оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов и их проектов;

установление обязательности для федеральных органов исполнительной власти и высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в отношении переданных государственных полномочий) моделирования и анализа в Системе административных процедур, процессов, их ресурсного обеспечения при принятии ведомственных управленческих решений;

обеспечение соответствия информации о деятельности государственных органов в Системе и действующей нормативной базе, а также актуализацию и синхронизацию информации в Системе при корректировке нормативных правовых актов, как на уровне федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, так и на уровне ведомственных нормативных актов, в том числе путем введения формализованных описаний нормативно-правового регулирования предоставления государственных услуг и исполнения функций (паспорта нормативно-правового обеспечения услуг и функций).

Создание и развитие Системы предлагается реализовать в два этапа:

на первом этапе осуществляются разработка и внедрение первой очереди Системы (2012 - II квартал 2013 годы);

на втором этапе осуществляется развитие Системы (III квартал 2013 - 2015 годы).

В рамках первого этапа предлагается осуществить:

1) формирование нормативной правовой базы, организационной и методологической документации, определяющей:

перечень государственных функций, не являющихся контрольно-надзорными, оптимизация исполнения которых может осуществляться с использованием Системы;

регламент представления и обязательный состав сведений о деятельности государственных органов по предоставлению услуг и функций (модель данных) для размещения в Системе;

методологию проектирования, описания, функционального моделирования и анализа предоставления государственных услуг и функций, в том числе при осуществлении межведомственного информационного взаимодействия;

2) создание в рамках Системы на основе интеграции с федеральным реестром государственных и муниципальных услуг актуального и полного свода (реестра) полномочий государственных органов по предоставлению государственных услуг и функций, включающего государственные полномочия Российской Федерации, переданные для исполнения органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

3) проектирование и (или) корректировку технологических карт межведомственного информационного взаимодействия при представлении государственных услуг и функций федеральными органами исполнительной власти

4) проектирование административных процедур, стандартов и административных регламентов предоставления государственных услуг или исполнения государственных функций;

5) первичное наполнение Системы сведениями о деятельности государственных органов, в том числе выбранных пилотных органов по представлению государственных услуг и исполнению функций и анализ их деятельности с использованием Системы (2 - 3 федеральных органа исполнительной власти, осуществляющих предоставление государственных услуг, исполнение контрольно-надзорных функций и имеющих значительное количество территориальных органов, а также пилотный субъект Российской Федерации);

6) разработка набора функциональных требований к Системе;

7) техническое проектирование Системы (при проектировании будет проведен анализ существующих и создаваемых информационных систем, функционально связанных с Системой или потенциально входящих в состав Системы, по итогам которого будут определены системы, подлежащие интеграции с ней или входящие в нее) и разработку программного обеспечения первой очереди Системы;

8) обеспечение интеграции Системы с информационными системами государственных органов власти, являющимися источниками информации для наполнения Системы (по отдельному плану - графику);

9) обеспечение соответствия первичной информации о деятельности государственных органов в Системе и действующей нормативной базе, в особенности к нормативным актам, регламентирующим межведомственное информационное взаимодействие при представлении государственных услуг и функций;

10) создание инструментов для государственных органов по размещению и учету информации о своей деятельности при представлении услуг и исполнении функций с применением облачных технологий, предоставленных пользователям как сервис;

11) определение перечня информационных систем, которые должны обеспечивать функционирование Системы, и их включение в инфраструктуру электронного правительства (при необходимости).

На втором этапе (III квартал 2013 - 2015 годы) необходимо:

1) внедрить Систему в деятельность всех государственных органов, в том числе ее обязательное использование при принятии решений по повышению качества государственного управления в части предоставления государственных услуг и исполнения функций;

2) обеспечить возможность использования Системы органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при принятии решений по повышению эффективности предоставления государственных услуг и функций в рамках собственных полномочий.

VII. Организация управления процессом разработки и внедрения Системы

Правительственная комиссия по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления осуществляет координацию работ по развитию и внедрению Системы, в том числе:

рассматривает стратегии и планы мероприятий по вопросам создания и развития Системы, а также обеспечивает контроль за их исполнением;

координирует действия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по созданию и развитию Системы;

рассматривает функциональные и технические требования к Системе.

одобряет перечень информационных ресурсов и информационных систем, которые должны быть интегрированы в Систему, и состав информации, предоставляемый в Систему, а также определяет заказчиков и операторов указанных информационных систем (при необходимости).

Министерство экономического развития Российской Федерации:

разрабатывает и утверждает после одобрения подкомиссией по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг при Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления (далее - Подкомиссия) организационно-распорядительные и методические документы, регламентирующие вопросы формирования, обработки, предоставления и анализа информации и данных Системы;

определяет методы гармонизации и унификации сбора, контроля и обработки информации, а также регламенты информационного обмена между Системой и иными информационными системами после одобрения Подкомиссией;

совместно с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации разрабатывает предложения по определению перечня информационных ресурсов и информационных систем, которые должны быть интегрированы в Систему, и состав информации, предоставляемый в Систему, а также готовит предложения по определению заказчиков и операторов указанных информационных систем (при необходимости);

совместно с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации определяет порядок доступа к Системе учетом использования компонентов инфраструктуры электронного правительства.

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации является оператором информационных систем, входящих в инфраструктуру электронного правительства и используемых для функционирования Системы.

Федеральные органы исполнительной власти в соответствии со сферой ведения:

формируют и представляют в Министерство экономического развития Российской Федерации предложения по функционированию Системы, включая предложения по составу, аналитической обработке и визуализации информации, предоставляемой в Систему;

обеспечивают интеграцию находящихся в их ведении информационных систем, информационные ресурсы которых могут быть востребованы Системой, с Системой в части передачи необходимой информации.

Создание Системы будет осуществлено за счет средств, предусмотренных в рамках государственной программы Российской Федерации "Информационное общество (2011 - 2020 годы)".

Финансовое обеспечение создания и интеграции ведомственных информационных систем, информационные ресурсы которых могут быть востребованы Системой, осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных федеральным органам исполнительной власти.

Об утверждении правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку проектов, направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации

В целях реализации подпрограммы "Информационное государство" государственной программы "Информационное общество (2011 - 2020 годы)", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 46, ст. 6026; 2011, № 22, ст. 3173; № 51, ст. 7543; 2012, № 4, ст. 514), и в соответствии со статьей 132 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

Утвердить прилагаемые Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку проектов, направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В.Путин

ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства
Российской Федерации
от 2012 г. №

П РА В И Л А

**распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета
бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку проектов,
направленных на становление информационного общества
в субъектах Российской Федерации**

1. Настоящие Правила определяют цели и условия предоставления, распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию проектов, направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации (далее - субсидии) и критерии отбора указанных субъектов Российской Федерации.

2. Субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации проектов в рамках региональных программ становления информационного общества в субъектах Российской Федерации (далее - региональные программы).

3. Субсидии предоставляются субъектам Российской Федерации, являющимся победителями конкурсного отбора в соответствии с порядком конкурсного отбора проектов субъектов Российской Федерации, направленных на становление информационного общества (далее соответственно - Порядок, Конкурс), утвержденным Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

4. В рамках финансового года может проводиться несколько Конкурсов. Субъекты, являющиеся победителями Конкурса, не участвуют в последующих Конкурсах, проводимых в рамках одного финансового года.

5. Субсидии предоставляются в установленном порядке в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, и лимитов

бюджетных обязательств, утвержденных Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в на цели, указанные в пункте 2 настоящих Правил в рамках государственной программы Российской Федерации "Информационное общество (2011 - 2020 годы)", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 46, ст. 6026; 2011, № 22, ст. 3173; № 51, ст. 7543; 2012, № 4, ст. 514).

6. Условиями участия в Конкурсе и предоставления субсидий субъекту Российской Федерации являются:

а) наличие региональной программы, направленной на развитие информационного общества;

б) наличие в субъекте Российской Федерации распоряжения руководителя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации о реализации мероприятий Проектов и выделении соответствующего финансирования из средств бюджета субъекта Российской Федерации на оплату расходных обязательств субъекта Российской Федерации, связанных с реализацией Проектов;

в) запрашиваемый объем средств на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации, связанных с реализацией Проектов, за счет субсидии, указанный в заявке, не превышает 50 (пятьдесят) миллионов рублей и соответствует рассчитанному согласно пункту 7 настоящих Правил уровню софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из средств субсидий;

г) соответствие проектов, содержащихся в заявках на Конкурс, приоритетным направлениям отбора Проектов, определенных в Порядке;

д) срок завершения Проектов не превышает 30 ноября года предоставления субсидии.

7. Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из средств субсидий определяется по формуле:

$$U_i = 0,5 / РБО_i,$$

где:

0,5 - средний уровень софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации за счет субсидии;

U_i - уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации;

РБО_i - уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, рассчитанный в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 48, ст. 4797; 2006, № 39, ст. 4088; 2007, № 46, ст. 5584; 2008, № 33, ст. 3857; 2009, № 45, ст. 5358; 2010, № 49, ст. 6514; 2012, № 1, ст. 103).

При этом уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из средств субсидий не может быть установлен выше 50 (пятидесяти) процентов и ниже 5 (пяти) процентов расходного обязательства.

8. Оценка заявок осуществляется Конкурсной комиссией, создаваемой Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее - Конкурсная комиссия), в соответствии с Порядком.

Оценочный балл, присваиваемый заявке субъекта Российской Федерации, определяется согласно следующей формуле:

$$B_i = \frac{\Pi}{O_{\text{средств}}} , \text{ в случае если } O_{\text{средств}} \text{ не равно } 0,$$

и

$$B_i = 0, \text{ в случае если } O_{\text{средств}} \text{ равно } 0.$$

где:

B_i - Оценочный балл, присваиваемый заявке субъекта Российской Федерации;

Π - прирост уровня развития субъекта Российской Федерации в сфере становления информационного общества, по результатам реализации проектов, определяемый в соответствии с Заявкой субъекта Российской Федерации;

$O_{\text{средств}}$ - запрашиваемый объем средств на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

9. Определение победителей конкурса и распределение субсидий между субъектами Российской Федерации производится на основании результатов оценки заявок на участие в Конкурсе.

Каждой заявке на участие в Конкурсе относительно других присваивается порядковый номер по мере уменьшения общего оценочного балла. Заявке на участие в Конкурсе, которая получила высший общий оценочный балл, присваивается первый номер. В случае, если несколько заявок на участие в Конкурсе получили одинаковый общий оценочный балл, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в Конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в Конкурсе, имеющих одинаковый общий оценочный балл.

Заявки, упорядоченные в соответствии с присвоенными им порядковыми номерами, образуют рейтинг заявок на участие в конкурсе.

Первые К заявок субъектов Российской Федерации согласно сформированному рейтингу, где К - максимальное количество субъектов, суммарный объем запрашиваемых средств которых не превышает лимита предоставления субсидии на текущем этапе, признаются победителями Конкурса.

10. Заявки победителей Конкурса финансируются в объеме запрашиваемых в заявке средств.

11. Заявка субъекта Российской Федерации, имеющая номер следующий за К в рейтинге, может быть удовлетворена частично в соответствии с объемом субсидии, оставшимся после удовлетворения заявок победителей конкурса. В данном случае целевые показатели проекта могут быть скорректированы субъектом Российской Федерации пропорционально уменьшению объема финансирования по согласованию с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

12. Распределение средств федерального бюджета между субъектами Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации, в соответствии с предложениями Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по результатам работы Конкурсной комиссии.

13. Предоставление субсидии бюджету субъекта Российской Федерации осуществляется на основании соглашения между Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, содержащего следующие положения:

а) сведения об объеме субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации;

б) целевое назначение субсидии;

в) сведения об объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение

расходного обязательства субъекта Российской Федерации, связанного с реализацией региональных программ, с учетом установленного уровня софинансирования;

г) обязательство по представлению бюджетной заявки на получение субсидии по форме, утверждаемой Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

д) значения показателей результативности предоставления субсидии;

е) обязательство высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации по достижению значений показателей результативности предоставления субсидии;

ж) обязательство субъекта Российской Федерации по возмещению средств предоставленной субсидии в федеральный бюджет при недостижении установленных значений показателей результативности предоставления субсидии более чем на 30 процентов от установленных соглашением;

з) ответственность сторон за нарушение условий соглашения;

и) обязательство о представлении органом, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на взаимодействие с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации:

выписки из закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, подтверждающей включение в бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет) средств на финансовое обеспечение мероприятий;

отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, - по форме, устанавливаемой Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

отчета о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии, предусмотренных соглашением, - по форме устанавливаемой Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

к) порядок осуществления контроля за исполнением условий соглашения;

л) последствия недостижения субъектом Российской Федерации установленных значений показателей результативности предоставления субсидии;

м) иные условия, регулирующие порядок предоставления субсидии, определяемые по соглашению сторон.

14. Форма соглашения, порядок и сроки представления необходимых документов и отчетности о выполнении субъектом Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашением, утверждаются Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

15. Субсидии перечисляются в установленном порядке в бюджеты субъектов Российской Федерации в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном порядке в бюджеты субъектов Российской Федерации.

16. Внесение в проекты, участвующие в конкурсном отборе, изменений, которые влекут изменение объемов финансирования за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) показателей результативности предоставления субсидий, осуществляется по согласованию с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

17. В случае несоблюдения субъектом Российской Федерации условий предоставления субсидии перечисление субсидии приостанавливается в соответствии с порядком, установленным Министерством финансов Российской Федерации.

В случае неустранения в течение 1 месяца субъектом Российской Федерации допущенных нарушений условий предоставления субсидии или в случае получения Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации письменного извещения от субъекта Российской Федерации об отсутствии потребности в субсидии в пределах текущего финансового года, нераспределенный объем субсидии распределяется между субъектами Российской Федерации, неявляющимися победителями Конкурса, согласно сформированному рейтингу и имеющими общий оценочный балл не равный нулю.

Заявка субъекта Российской Федерации, финансируемая в рамках перераспределения субсидии, может быть удовлетворена частично в соответствии с перераспределяемым объемом субсидии. В данном случае целевые показатели проекта могут быть скорректированы субъектом Российской Федерации пропорционально уменьшению объема

финансирования по согласованию с Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

18. Операции по кассовым расходам бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, в том числе их остатки, учитываются Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации при формировании прогноза кассовых выплат из федерального бюджета, необходимого для составления в установленном порядке кассового плана исполнения федерального бюджета, в соответствии с требованиями, установленными федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

Неиспользованные на 1 января текущего финансового года остатки субсидий подлежат возврату в федеральный бюджет органами государственной власти субъектов Российской Федерации, за которыми в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации закреплены источники доходов бюджета субъекта Российской Федерации по возврату остатков субсидий, в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и федеральным законом о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

В соответствии с решением Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации о наличии потребности в неиспользованных на 1 января текущего финансового года субсидий расходы бюджетов субъектов Российской Федерации, соответствующие целям предоставления субсидий, могут быть увеличены в установленном порядке на суммы, не превышающие остатки субсидий.

В случае если неиспользованный остаток субсидии не перечислен в доход федерального бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход федерального бюджета в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

19. Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации ежеквартально до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, по форме, устанавливаемой Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

По окончании реализации проектов, но не позднее 15 декабря года реализации проекта, Уполномоченный орган исполнительной власти

субъекта Российской Федерации представляет в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации отчет о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии.

20. Оценка эффективности осуществления расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия осуществляется Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации по итогам отчетного финансового года по показателю (в процентах) фактического достижения значений уровня развития субъекта Российской Федерации в сфере становления информационного общества на момент окончания проекта по отношению к запланированному уровню, в соответствии с Порядком.

21. Эффективность осуществления расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, оценивается Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в текущем финансовом году, исходя из степени достижения субъектом Российской Федерации значения показателя результативности предоставления субсидии - выполнение показателей проекта не менее чем на 90 процентов.

В случае если в отчетном финансовом году установленные соглашением значения показателей результативности предоставления субсидии достигнуты субъектом Российской Федерации менее чем на 90 процентов, заявка субъекта Российской Федерации на предоставление субсидий в следующем финансовом году не подлежит рассмотрению.

22. Ответственность за достоверность представляемых в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации сведений об осуществлении расходов средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия, возлагается на высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

23. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.

ОДОБРЕН
Правительственной комиссией
по внедрению информационных технологий
в деятельность государственных органов
и органов местного самоуправления
(протокол от 17 апреля 2012 г. № 5)

П О Р Я Д О К
конкурсного отбора проектов, направленных на становление
информационного общества в субъектах Российской Федерации

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок конкурсного отбора проектов, направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации, (далее - порядок) разработан в целях определения порядка оценки и конкурсного отбора проектов субъектов Российской Федерации, направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации, и соответствующих приоритетным направлениям конкурсного отбора проектов, направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации в 2012 году, определенных в Приложении № 1 к настоящему Порядку.

1.2. Конкурсный отбор проектов, содержащихся в заявках субъектов Российской Федерации, осуществляется Конкурсной комиссией по конкурсному отбору проектов, направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации (далее - Комиссия), создаваемой приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее - Организатор конкурса).

1.3. В целях организации и проведения конкурсного отбора проектов субъектов Российской Федерации, направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации (далее соответственно - Конкурсный отбор, Участник) Организатор конкурса осуществляет:

1.3.1. Ведение переписки с Участниками, а также иными заинтересованными лицами по вопросам проведения Конкурсного отбора, в том числе информирование субъектов Российской Федерации о начале проведения Конкурсного отбора, размещение на официальном сайте Организатора конкурса в сети Интернет (далее - сайт) информации и

документов, связанных с проведением Конкурсного отбора, а также опубликование на сайте заявок субъектов Российской Федерации по окончанию их приема.

1.3.2. Обеспечение приема, учета и хранения поступивших от Участников и иных заинтересованных лиц документов в связи с проведением Конкурсного отбора.

1.3.3. Доведение до сведения Участников результатов Конкурсного отбора, в том числе путем их размещения на сайте.

1.3.4. Иные функции, необходимые для надлежащего проведения Конкурсного отбора.

II. Извещение о проведении Конкурсного отбора и комплект предоставляемых документов

2.1. Информация о начале проведения Конкурсного отбора в срок не позднее 3 (трех) рабочих дней со дня принятия решения о проведении Конкурсного отбора доводится до сведения субъектов Российской Федерации путем публикации на сайте:

настоящего Порядка;

извещения о проведении Конкурсного отбора.

2.2. Извещение о проведении Конкурсного отбора должно содержать следующие сведения:

наименование и адрес Организатора конкурса;

место предоставления, дату, время начала и окончания приема заявок от субъектов Российской Федерации на участие в Конкурсном отборе, сроки подведения итогов Конкурсного отбора Организатором конкурса;

официальный сайт, на котором размещена информация о составе документации и требования к ее оформлению;

контактная информация.

2.3. Для участия в Конкурсном отборе высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации направляет Организатору конкурса заявку на участие в Конкурсном отборе.

2.4. Заявка на участие в Конкурсном отборе оформляется на бланке Участника в соответствии с Приложением № 2 к настоящему Порядку, подписывается руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2.5. В заявку на участие в Конкурсном отборе включаются:

2.5.1. Информационная карта, оформленная в соответствии с Приложением № 1 к заявке на участие в Конкурсном отборе, подписанная

руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

2.5.2. Сведения о запрашиваемом объеме средств на реализацию проектов в сфере становления информационного общества согласно форме, указанной в Приложении № 3 к настоящему Порядку.

2.5.2. Календарный план мероприятий по реализации проектов, подготовленный согласно форме, указанной в Приложении № 4 к настоящему Порядку.

2.5.3. Значения показателей, используемых для определения уровня развития субъекта Российской Федерации в сфере становления информационного общества на дату начала Конкурсного отбора и момент окончания проектов (план) по форме, указанной в Приложении № 5 к настоящему Порядку.

2.6. Одновременно с заявкой на участие в Конкурсном отборе Участником направляются следующие документы и сведения (далее - Заявка):

сведения об уполномоченном органе на осуществление взаимодействия с Организатором конкурса по вопросам предоставления субсидий (далее - Уполномоченный орган);

копия документа об утверждении региональной целевой программы становления информационного общества, предусматривающей, в том числе, реализацию проектов, указанных в заявке;

копия документа о назначении заместителя руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта ответственным за внедрение информационных технологий в субъекте Российской Федерации, соответствующего квалификационным требованиям, одобренным Правительственной комиссией по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления;

копия документа о применении системы проектного управления при реализации мероприятий проекта;

копия распоряжения руководителя высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации о реализации мероприятий проекта и выделении соответствующего софинансирования.

2.7. Субъект Российской Федерации, которому необходимы разъяснения по содержанию и требованиям, установленным настоящим Порядком, к оформляемым и предоставляемым в связи с проведением

Конкурсного отбора документам, может обратиться с соответствующим письменным запросом к Организатору конкурса.

Запрос может быть дополнительно направлен также по факсу либо по электронной почте, указанным в Извещении о проведении Конкурсного отбора.

III. Порядок предоставления заявок участниками Конкурсного отбора и внесения изменений в ранее предоставленные заявки

3.1. Заявка, в том числе входящая в ее состав документация, представляется в одном экземпляре и оформляется в соответствии с требованиями, установленными настоящим Порядком.

3.2. Заявка оформляется в следующем порядке:

3.2.1. На 1-й странице указывается:

адрес Организатора конкурса;

слова: "на конкурсный отбор субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ становления информационного общества;

наименование субъекта Российской Федерации;

3.2.2. Документы, содержащиеся в заявке, должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены печатью Уполномоченного органа.

3.3. Заявка представляется Организатору конкурса сопроводительным письмом, подписанным руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

3.4. Участник Конкурсного отбора может внести изменения в Заявку при условии представления Организатору конкурса до истечения установленного срока подачи Заявок соответствующего уведомления, подписанного руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

3.5. Уведомление об изменении Заявки, полученное Минкомсвязью России, не может быть отозвано соответствующим Участником.

3.6. Изменения к Заявке оформляются в соответствии с требованиями, установленными для подачи Заявок, с обязательным указанием в сопроводительном письме Участника текста "Внесение изменений в заявку на участие в Конкурсном отборе".

3.7. При неоднократном внесении изменений в Заявку каждое такое изменение должно быть пронумеровано Участником по порядку возрастания номера.

В случае обнаружения противоречий между внесенными изменениями преимущество имеет изменение с большим порядковым номером.

3.8. Изменения к Заявке, представленные в установленном порядке, становятся ее неотъемлемой частью.

3.9. Датой получения Заявки считается дата, проставленная Организатором конкурса (экспедицией Организатора конкурса) при получении Заявки.

В случае получения Организатором конкурса (экспедицией Организатора конкурса) Заявки по истечении установленного в Извещении о проведении Конкурсного отбора срока данная Заявка не передается для рассмотрения в Комиссию.

3.10. Организатор конкурса может перенести окончательную дату приема Заявок на более поздний срок, оповестив об этом Участников.

Оповещение Участников в этом случае осуществляется в порядке и сроки, установленные пунктом 2.1 настоящего Порядка.

3.11. Участник вправе в любой момент отозвать Заявку, направив в адрес Организатора конкурса уведомление "Отзыв заявки на участие в Конкурсном отборе", подписанное руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Заявка считается отозванной со дня получения Организатором конкурса вышеуказанного письменного уведомления. В случае если отзыв Заявки получен Организатором конкурса после передачи Заявки для рассмотрения в Комиссию, он немедленно передается в Комиссию.

3.12. Уведомление об отзыве Заявки, полученное Организатором конкурса, является основанием для прекращения работы Комиссии по этой Заявке и исключению ее из числа рассматриваемых документов.

3.13. Заявки, представленные на Конкурсный отбор, Участникам не возвращаются.

3.14. Участники несут все расходы, связанные с подготовкой и предоставлением Заявок. Организатор конкурса не имеет каких-либо обязательств по расходам, связанным с подготовкой и представлением Заявок, независимо от результатов Конкурсного отбора.

3.15. После окончания срока представления Заявок Организатор конкурса обеспечивает передачу всех полученных документов для дальнейшей работы в Комиссию.

3.16. Заявка представляется в одном экземпляре в бумажном виде, а также на электронном носителе.

IV. Порядок утверждения результатов Конкурсного отбора

4.1. Субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по реализации проектов, направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации (далее – Субсидии) распределяются между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с правилами распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку проектов, направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации, утверждаемых Правительством Российской Федерации, на основе оценки Заявок Участников Комиссией в соответствии с методикой оценки заявок субъектов Российской Федерации по проектам, направленным на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации, приведенной в Приложении № 6 к настоящему Порядку.

4.2. В ходе оценки Заявок Комиссией могут приниматься решения о привлечении к данной работе экспертов, не входящих в состав Комиссии.

4.3 Членами Комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах Конкурса, либо физические лица, на которых способны оказывать влияние Участники.

4.4. В ходе оценки Заявок и подведения итогов Конкурсного отбора Комиссия имеет право запросить у Участников необходимые разъяснения по представленным документам. Разъяснения Участника не могут изменять существа и содержания поданной Заявки и входящих в ее состав документов.

4.5. Информация относительно изучения, рассмотрения, оценки и сопоставления Заявок не подлежит разглашению до официального объявления результатов Конкурсного отбора.

4.6. Протокол Комиссии о результатах Конкурсного отбора публикуется на сайте в срок не позднее трех дней после его подписания.

4.7. Организатор конкурса в десятидневный срок после издания акта Правительства Российской Федерации о распределении субсидий

направляет предложение органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации о подписании соглашения о предоставлении Субсидии.

В случае если субъект Российской Федерации в течение 15 (пятнадцати) календарных дней с момента получения предложения о подписании соглашения не представляет Организатору конкурса подписанное соглашение о предоставлении Субсидии, Комиссия принимает решение об исключении такого Участника из числа участников и отмене в этой части результатов Конкурсного отбора. Одновременно Комиссией может быть принято решение о перераспределении высвободившихся средств другим участникам Конкурса в соответствии с пунктом 4.9 настоящего Порядка.

О принятом решении Организатор конкурса уведомляет Участников, путем публикации информации на сайте.

4.8. В случае если после объявления результатов Конкурсного отбора Комиссии станут известны и будут документально подтверждены факты предоставления Участником в составе Заявки недостоверной, заведомо ложной информации, Комиссия обязана исключить такого Участника из числа участников Конкурсного отбора и отменить в этой части результаты Конкурсного отбора.

В случае если на момент принятия соответствующего решения Комиссии с таким Участником будет заключено соглашение о предоставлении Субсидии, оно подлежит расторжению в одностороннем порядке. Одновременно Комиссией может быть принято решение о перераспределении высвободившихся средств другим участникам Конкурса в соответствии с пунктом 4.9 настоящего Порядка.

О принятом решении Организатор конкурса уведомляет Участников, путем публикации информации на сайте.

4.9. Комиссия принимает решение об исключении субъекта Российской Федерации из числа участников Конкурсного отбора и отмене в этой части результатов Конкурсного отбора в случаях:

невыполнения или ненадлежащего выполнения субъектом Российской Федерации обязательств, установленных соглашением о предоставлении Субсидии;

возникновения оснований, установленных законодательством Российской Федерации и субъекта Российской Федерации и препятствующих предоставлению Субсидии.

В данном случае Субсидии, ранее предусмотренные бюджету субъекта Российской Федерации, по решению Комиссии, принятому в установленном порядке, предоставляются другим Участникам в порядке и случаях, установленных настоящим Порядком.

4.10. В случае принятия Комиссией решения об отмене результатов Конкурсного отбора и перераспределении высвободившихся средств другим участникам Конкурсного отбора, Организатор конкурса после подписания протокола Комиссии о перераспределении высвободившихся средств другим участникам Подпрограммы осуществляет подготовку проекта акта Правительства Российской Федерации о перераспределении субсидий и внесение его в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

4.11. После подведения результатов Конкурсного отбора Организатор конкурса имеет право без согласования с Участниками разместить подробные описания Заявок на сайте и в других средствах массовой информации для публичного ознакомления.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Порядку конкурсного отбора
проектов, направленных на
становление информационного
общества в субъектах
Российской Федерации

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**приоритетных направлений отбора проектов, направленных на
становление информационного общества в субъектах
Российской Федерации в 2012 году**

1. Обеспечение электронного межведомственного обмена сведениями в органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, в целях исключения требования от заявителя представления документов и информации, которые находятся в распоряжении иных государственных органов или органов местного самоуправления, а также подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях.

2. Реализация подачи заявлений на получение региональных государственных и муниципальных услуг в электронном виде на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) или на региональном портале, в том числе обеспечение получения заявителем информации о ходе предоставления и результатов предоставления государственных услуг в электронном виде.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Порядку конкурсного отбора
проектов, направленных на
становление информационного
общества в субъектах
Российской Федерации

Министерство связи и
массовых коммуникаций
Российской Федерации

ЗАЯВКА

(наименование субъекта Российской Федерации)

на участие в отборе субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию проектов, направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации.

Администрация (правительство) _____
(наименование субъекта Российской Федерации) заявляет о намерении участвовать в отборе субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию проектов, направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации в рамках подпрограммы "Информационное государство" государственной программы "Информационное общество (2011 - 2020 годы)" и просит предоставить в ____ году субсидию из федерального бюджета бюджету _____ (наименование субъекта Российской Федерации) на реализацию проектов, направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации в объеме ____ тыс. рублей.

Приложения: _____

Руководитель высшего исполнительного
органа государственной власти субъекта
Российской Федерации _____

(подпись) (расшифровка подписи)

М.П.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к заявке на участие в
Конкурсном отборе

ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА

(наименование субъекта Российской Федерации)

Наименование администрации (правительства) субъекта Российской Федерации	
Уполномоченный орган администрации (правительства) субъекта Российской Федерации, ответственный за реализацию целевой программы становления информационного общества (контактные телефоны, факс и e-mail)	
Лицо, уполномоченное администрацией (правительством) субъекта Российской Федерации представлять ее (его) интересы перед Минрегионом России (фамилия, имя, отчество, должность в исполнительных органах власти субъекта Российской Федерации, контактные телефоны, факс и e-mail)	
Основной государственный регистрационный номер администрации (правительства) субъекта Российской Федерации, кем и когда зарегистрирован	
Адрес: Банковские реквизиты: Наименование получателя бюджетных средств в субъекте Российской Федерации, БИК, ИНН, КПП, ОКАТО Код классификации дохода Код администратора дохода и реквизиты УФК получателя бюджетных средств в субъекте Российской Федерации (р/с, л/с)	
Наименование органа, исполняющего бюджет субъекта Российской Федерации	

Руководитель высшего
исполнительного органа
государственной власти
субъекта Российской Федерации

(подпись)

М.П.

(расшифровка
подписи)

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к Порядку конкурсного отбора
проектов, направленных на
становление информационного
общества в субъектах
Российской Федерации

Сведения о запрашиваемом объеме средств на реализацию проектов в
сфере становления информационного общества

Наименование проекта	Исполнитель/ соисполнитель реализации проекта	Средства федерального бюджета, необходимые на реализацию проекта	Средства бюджета субъекта Российской Федерации (объем софинансирования)	Примечания

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4
к Порядку конкурсного отбора
проектов, направленных на
становление информационного
общества в субъектах
Российской Федерации

Календарный план мероприятий по реализации проектов

Сведения о плане мероприятий по реализации проектов, направленных на становление информационного общества в субъекте Российской Федерации в текущем году в рамках заявки, представленной на конкурсный отбор:

№	Наименование проекта	Мероприятие проекта	Срок начала мероприятия проекта	Срок окончания мероприятия проекта	Планируемый результат

ПРИЛОЖЕНИЕ № 5
к Порядку конкурсного отбора
проектов, направленных на
становление информационного
общества в субъектах
Российской Федерации

**Значения показателей, используемых для определения уровня
развития субъекта Российской Федерации в сфере становления
информационного общества**

№ п/п	Показатель	Текущее значение показателя	Планируемое значение показателя на момент окончания проектов
----------	------------	-----------------------------------	---

1. Организация межведомственного электронного взаимодействия
 - 1.1 Доля сведений, предоставляемых субъектом Российской Федерации заинтересованным федеральным органам исполнительной власти с использованием СМЭВ, от общего количества сведений, находящихся в распоряжении органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и необходимых для предоставления в федеральные органы исполнительной власти (Протоколом Подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления), в %

№ п/п	Показатель	Текущее значение показателя	Планируемое значение показателя на момент окончания проектов
----------	------------	-----------------------------------	---

1.2 Доля сведений, получаемых субъектом Российской Федерации от федеральных органов исполнительной власти с использованием СМЭВ, от общего количества сведений, перечисленных в перечне базовых государственных информационных ресурсов (в соответствии с Протоколом Подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления), в %

1.3 Доля исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, являющихся участниками межведомственного взаимодействия и подключенных к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия, в %

№ п/п	Показатель	Текущее значение показателя	Планируемое значение показателя на момент окончания проектов
2	Обеспечение возможности для граждан и организаций подать заявления на получение региональных и муниципальных услуг в электронном виде		
2.1	Доля государственных и муниципальных услуг субъекта Российской Федерации, оказываемых в электронном виде (электронные заявления на получение услуг принимаются ответственным органом власти через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) или региональный портал и услуги заявителям по данным заявлениям оказываются успешно), от общего числа услуг, указанных в Приложении № 1(1) к распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. №1993-р (далее - Распоряжение), в %		
2.2	Доля государственных и муниципальных услуг субъекта Российской Федерации, оказываемых в электронном виде (электронные заявления на получение услуг принимаются ответственным органом власти через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) или региональный портал и услуги заявителям по данным заявлениям оказываются успешно), от общего числа услуг, указанных в Приложении № 1 к Распоряжению, в %		

№ п/п	Показатель	Текущее значение показателя	Планируемое значение показателя на момент окончания проектов
----------	------------	-----------------------------------	---

2.3 Уровень востребованности
электронных региональных или
муниципальных услуг гражданами и
организациями,
зарегистрированными в субъекте
Российской Федерации
(определяемый в соответствии с
методикой оценки заявок субъектов
Российской Федерации по проектам,
направленным на становление
информационного общества в
субъектах Российской Федерации)

**Сведения о размещении электронных форм для подачи заявлений на
получение региональной или муниципальной услуги**

№	Наименование соответствующей услуги из перечней приоритетных услуг, приведенных в распоряжении Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. №1993-р	Наименование услуги на Едином портале или региональном портале ¹ (реестровый номер ²)	Адрес электронной формы для подачи заявления на получение услуги в сети Интернет	Количество обращений к данной услуге ³	Сведения для получения доступа к услуге ⁴
1	...				

¹ - Учитываются размещаемые услуги только на одном из порталов (Едином портале или региональном портале) по выбору субъекта Российской Федерации.

² - Уникальный реестровый номер услуги в федеральной государственной информационной системе "Федеральный реестр государственных и муниципальных услуг (функций).

³ - Сведения о количестве обращений подтверждаются выгрузкой из системы учета портала, позволяющей однозначно идентифицировать факт получения услуги заявителем. Выгрузка предоставляется только на электронном носителе (CD-диск).

⁴ - Сведения, необходимые для осуществления авторизации заявителя на Едином портале или региональном портале в целях получения услуги. Услуги предоставляемые без авторизации заявителя не учитываются при оценке заявки.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 6
к Порядку конкурсного отбора
проектов, направленных на
становление информационного
общества в субъектах
Российской Федерации

МЕТОДИКА

**оценки заявок субъектов Российской Федерации по проектам,
направленным на становление информационного общества
в субъектах Российской Федерации**

1. Для оценки Заявки определяются показатели текущего уровня субъекта Российской Федерации в сфере становления информационного общества и запланированный уровень субъекта Российской Федерации в сфере становления информационного общества.

2. Уровень субъекта Российской Федерации в сфере становления информационного общества измеряется на основе следующих показателей.

2.1. Критерий "Организация межведомственного электронного взаимодействия" (I_1).

$$I_1 = 0,3 \cdot S_1 + 0,4 \cdot S_2 + 0,3 \cdot S_3, \text{ где:}$$

S_1 - доля сведений предоставляемых субъектом Российской Федерации заинтересованным федеральным органам исполнительной власти с использованием СМЭВ, от общего количества сведений, находящихся в распоряжении органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и необходимых для предоставления в федеральные органы исполнительной власти (в соответствии с перечнем сведений, указанных в Протоколе Подкомиссии по использованию информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления)), в %;

S_2 - доля сведений получаемых субъектом Российской Федерации от федеральных органов исполнительной власти с использованием СМЭВ, от общего количества сведений, перечисленных в перечне базовых государственных информационных ресурсов (в соответствии с перечнем сведений, указанных в Протоколе Подкомиссии по использованию

информационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления), в %.

S_3 - доля исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, являющихся участниками межведомственного взаимодействия и подключенных к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия, в %.

2.2. Критерий "Обеспечение возможности для граждан и организаций подать заявления на получение региональных и муниципальных услуг в электронном виде" (I_2).

$$I_2 = (0,35 * U_1 + 0,35 * U_2 + 0,3 * U_3) * K, \text{ где:}$$

U_1 - доля государственных и муниципальных услуг субъекта Российской Федерации оказываемых в электронном виде (электронные заявления на получение услуг принимаются ответственным органом власти через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) или региональный портал, и услуги заявителям по данным заявлениям оказываются успешно), от общего числа услуг, указанных в Приложении № 1(1) к распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 1993-р (далее - Распоряжение), в %;

U_2 - доля государственных и муниципальных услуг субъекта Российской Федерации оказываемых в электронном виде (электронные заявления на получение услуг принимаются ответственным органом власти через Единый портал государственных и муниципальных услуг заявителям по данным заявлениям оказываются успешно), от общего числа услуг, указанных в Приложении № 1 к Распоряжению, в %;

U_3 - уровень востребованности электронных региональных или муниципальных услуг гражданами и организациями, зарегистрированными в субъекте Российской Федерации (U_3), который определяется в соответствии со следующей таблицей:

Значение критерия U_3	Значение показателя V
100	$10 \leq V$
75	$5 \leq V < 10$
50	$1 \leq V < 5$
25	$0,5 \leq V < 1$
0	$V < 0,5$

где V - количество заявлений на получение электронных региональных или муниципальных услуг гражданами и организациями, зарегистрированными в субъекте Российской Федерации, поданных через личный кабинет на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) или региональном портале жителями региона, поданных в среднем за месяц в течение шести месяцев, предшествующих оценке, в расчете на 1000 жителей;

K - коэффициент равный 1 в случае, если при подсчете U_1 , U_2 и U_3 учитываются услуги, заявления на получение которых подаются, через личный кабинет Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) заявления или региональный портал, интегрированный с инфраструктурой электронного правительства и использующий единую систему идентификации и аутентификации, и равный 0,5 в случае, если при подсчете U_1 и U_2 учитываются услуги, заявления на получение которых подаются, через региональный портал, неинтегрированный с инфраструктурой электронного правительства;

Расчет критериев U_1 , U_2 и U_3 осуществляется по одному из показателей:

услуги, заявления на получение которых подаются, через личный кабинет Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) заявления или региональный портал, интегрированный с инфраструктурой электронного правительства и использующий единую систему идентификации и аутентификации;

услуги, заявления на получение которых подаются, через региональный портал, неинтегрированный с инфраструктурой электронного правительства.

2.3. В случае отсутствия копии документа о назначении заместителя руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта ответственным за внедрение информационных технологий в субъекте Российской Федерации, соответствующего квалификационным требованиям, одобренным Правительственной комиссией по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления, или копии документа о применении системы проектного управления при реализации мероприятий проекта Заявка субъекта Российской Федерации не рассматривается.

В случае если S_2 меньше 50%, то уровень субъекта Российской Федерации в сфере становления информационного общества (Y_i) равен 0.

В случае отсутствия акта о подключении РСМЭВ субъекта Российской Федерации к СМЭВ и/или оказываемых в электронном виде государственных и муниципальных услуг субъекта Российской Федерации (электронные заявления на получение услуг принимаются ответственным органом власти через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) или региональный портал, интегрированный с инфраструктурой электронного правительства и использующий единую систему идентификации и аутентификации, и услуги заявителям по данным заявлениям оказываются успешно), то U_i равен 0.

В противном случае расчет значения U_i осуществляется следующим способом: $U_i = I_1 * 0,5 + I_2 * 0,5$.

3. Оценочный балл заявки на конкурсный отбор проектов субъектов Российской Федерации, направленных на становление информационного общества в субъектах Российской Федерации, определяется согласно следующей формуле:

$$B_i = \frac{U_{\text{план}} - U_{\text{текущее}}}{O_{\text{средств}}}, \text{ в случае если } U_{\text{текущее}} \text{ и } O_{\text{средств}} \text{ не равны } 0 \text{ и}$$

$B_i = 0$, в случае если $U_{\text{текущее}}$ или $O_{\text{средств}}$ равны 0, где:

B_i - итоговый балл оценки заявки i -го субъекта;

$U_{\text{план}}$ - планируемый Уровень на момент окончания проекта;

$U_{\text{текущее}}$ - текущий Уровень, измеряемый на момент начала сбора заявок в текущем году;

$O_{\text{средств}}$ - запрашиваемый в заявке объем средств.

**Об утверждении Положения о государственной информационной
системе учета информационных систем, разрабатываемых и
приобретаемых за счет средств бюджетов бюджетной системы
Российской Федерации**

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемое Положение о государственной информационной системе учета информационных систем, разрабатываемых и приобретаемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - Положение, система учета).

2. Установить, что мероприятия, предусмотренные Положением, осуществляются федеральными органами исполнительной власти и органами управления государственными внебюджетными фондами в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральными законами о федеральном бюджете и бюджете государственных внебюджетных фондов на соответствующий финансовый год и плановый период.

3. Внести изменения в Положение о регистрации федеральных государственных информационных систем, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. № 723 "О порядке ввода в эксплуатацию отдельных государственных информационных систем" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 37, ст. 4416):

а) пункт 11 дополнить абзацем следующего содержания:

"Копия решения, предусмотренная подпунктом "а" настоящего пункта предоставляется оператору реестра с использованием программно-технических средств системы учета информационных систем, разрабатываемых и приобретаемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и не прилагается заявителем к заявке о регистрации".

б) пункт 23 дополнить абзацем следующего содержания:

"Сведения, предусмотренные подпунктами "ж", "з", "к", "м", "н", "о", "р", "у" настоящего пункта предоставляются оператору реестра с использованием программно-технических средств системы учета информационных систем, разрабатываемых и приобретаемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и не предоставляются заявителем в составе заявки о регистрации, актуализации сведений".

4. Признать утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2006 г. № 298 "О создании системы мониторинга использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 21, ст. 2272).

5. Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в месячный срок утвердить:

а) порядок учета информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, в том числе, предусматривающий:

порядок предоставления сведений федеральными органами исполнительной власти и органами управления государственными внебюджетными фондами об информационных системах и компонентах информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в систему учета, в том числе сведений об информационных системах и компонентах информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, созданных и(или) введенных в эксплуатацию до вступления в силу настоящего постановления;

правила классификации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры,

порядок учета информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в системе учета, в том числе, созданных и (или) введенных в эксплуатацию до вступления в силу настоящего постановления;

формы паспортов информационной системы и компонента информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;

методику оценки эффективности и результативности мероприятий по созданию, развитию, модернизации и эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;

б) методические рекомендации для исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по учету и классификации информационных систем, компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и составу сведений, предоставляемых в систему учета информационных систем, разрабатываемых и приобретаемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

6. Федеральным органам исполнительной власти и органам управления государственными внебюджетными фондами:

а) в трехмесячный срок утвердить правовой акт об обеспечении предоставления сведений в систему учета, предусматривающий:

определение лица в должности не ниже заместителя руководителя федерального органа исполнительной власти (органа управления государственным внебюджетным фондом), ответственного за организацию представления сведений для размещения в системе учета;

определение ответственных должностных лиц, обеспечивающих представление сведений для размещения в системе учета;

порядок организации и осуществления в федеральном органе исполнительной власти (органе управления государственным внебюджетным фондом) работ по представлению сведений для размещения в системе учета;

б) в трехдневный срок с даты утверждения правового акта об обеспечении предоставления сведений в систему учета направить его копию в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

в) в четырехмесячный срок обеспечить предоставление сведений об информационных системах, компонентах информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, созданных и (или) модернизированных и (или) введенных в эксплуатацию до вступления в силу настоящего Постановления.

7. Рекомендовать иным государственным органам руководствоваться в своей деятельности и в деятельности своих органов настоящим Постановлением.

8. Рекомендовать высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

а) утвердить правовой акт, определяющий требования к учету информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, классификации создаваемых и эксплуатируемых государственных информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями настоящего Постановления, в котором в том числе:

определить исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный от имени субъекта Российской Федерации на представление сведений в систему учета (далее - уполномоченный орган государственной власти);

определить порядок и требования к юридически значимому информационному взаимодействию исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации с уполномоченным органом государственной власти для целей сбора и актуализации сведений об информационных системах и компонентах информационно-телекоммуникационной инфраструктуры для их размещения в системе учета;

определить порядок информационного взаимодействия уполномоченного органа государственной власти, исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации при подготовке сведений об информационных системах и компонентах информационно-телекоммуникационной инфраструктуры для размещения в системе учета;

б) обеспечить учет и актуализацию сведений об информационных системах и компонентах информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в системе учета.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В.Путин

ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Правительства
Российской Федерации
от 2012 г. №

ПОЛОЖЕНИЕ

о государственной информационной системе учета информационных систем, разрабатываемых и приобретаемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

I. Общие положения

1. Государственная информационная система учета информационных систем, разрабатываемых и приобретаемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее - система учета), является федеральной государственной автоматизированной информационной системой и предназначена для обеспечения непрерывного цикла управления информатизацией в государственном секторе на этапах принятия решения, планирования и реализации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий, созданию, развитию, модернизации, эксплуатации информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти и органами управления государственными внебюджетными фондами (далее - мероприятия по информатизации, государственные органы), учета результатов проводимых мероприятий и оценки их результативности и эффективности, использование результатов проведенных мероприятий по информатизации.

2. Для целей настоящего Положения применяются следующие понятия:

компоненты информационно-телекоммуникационной инфраструктуры - совокупность информационных технологий, технических и программных средств, предназначенных как

непосредственно для целей реализации государственных полномочий, так и для обеспечения функционирования информационных систем;

объекты учета - информационные системы и компоненты информационно-телекоммуникационной инфраструктуры создаваемые, развиваемые, модернизируемые, эксплуатируемые государственными органами за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

электронный паспорт объекта учета - структурированные сведения об объекте учета, представленные в форме электронного документа в системе учета.

3. Цели, задачи и принципы создания и развития системы учета определены Концепцией создания и развития государственной информационной системы учета информационных систем, разрабатываемых и приобретаемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2011 г. № 2387-р.

4. Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации является государственным заказчиком и оператором системы учета, обеспечивает ее бесперебойное функционирование, регламентированный доступ государственных органов к системе учета, юридическую значимость информации в системе учета на основе применения электронной подписи.

5. Система учета обеспечивает:

ввод в форме электронных паспортов и обработку информации об объектах учета в соответствии с настоящим Положением;

ведение единых справочников и классификаторов;

проведение мониторинга и анализа эффективности и результативности создания, развития, модернизации, эксплуатации (использования) объектов учета;

открытый доступ граждан и организаций к сведениям, содержащимся в системе учета, доступ к которым не ограничен федеральными законами;

информационное взаимодействие с другими информационными системами.

II. Организация предоставления сведений в систему учета

6. Государственные органы несут ответственность за полноту и достоверность сведений, предоставленных ими в систему учета.

7. Представление и актуализация сведений в системе учета осуществляется государственными органами в форме электронных паспортов.

Структура, состав и порядок заполнения электронных паспортов определяются порядком учета информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, утверждаемым Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее - порядок учета).

8. Сведения об объектах учета, созданных и (или) модернизированных и (или) введенных в эксплуатацию до вступления в силу настоящего Положения, представляются государственными органами в систему учета в соответствии с порядком учета.

9. В срок не более 10 рабочих дней с даты утверждения в установленном порядке соответствующего решения о создании (закупке) объекта учета государственный орган представляет в систему учета следующие сведения об объекте учета с прикреплением копии указанного решения в формате, предусмотренном порядком учета:

- реквизиты решения о создании (закупке) объекта учета;

- наименование объекта учета;

- цель, назначения, область применения объекта учета;

- классификационные признаки объекта учета;

- функции и полномочия государственного органа, для исполнения которых требуется создание (закупка) объекта учета;

- предполагаемые сроки создания (закупки) объекта учета;

- сведения о должностных лицах государственного органа, ответственных за организацию работ по созданию (закупке) объекта учета;

- сведения об операторе информационной системы (если таковой определен решением о создании (закупке) объекта учета);

- функциональные характеристики объекта учета, планируемые к реализации;

- сведения об информации, обрабатываемой в объекте учета (если применимо);

- сведения об информационном взаимодействии объекта учета с иными информационными системами и объектами информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (если применимо);

- иные сведения, предусмотренные порядком учета.

10. Государственный орган заверяет сведения, представленные в форме электронного паспорта объекта учета, электронной подписью

должностного лица, ответственного за организацию представления сведений для размещения в системе учета.

11. В течение 5 рабочих дней с даты представления в систему учета государственными органами сведений об объектах учета, предусмотренных пунктом 9 настоящего Положения, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации проверяет представленные сведения на соответствие требованиям порядка учета.

12. В случае соответствия предоставленной информации требованиям пунктов 8 - 10 настоящего Положения и требованиям порядка учета, Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации присваивает объекту учета уникальный идентификационный номер в соответствии с порядком учета.

13. В случае несоответствия предоставленной информации требованиям пунктов 8 - 10 настоящего Положения и (или) порядку учета идентификационный номер объекту учета не присваивается. Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации формирует в системе учета мотивированный отказ в форме электронного документа, заверенного электронной подписью уполномоченного должностного лица.

14. Государственный орган устраняет замечания Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и в срок не более 5 рабочих дней с даты их получения предоставляет необходимую информацию об объекте учета в систему учета.

15. Электронный паспорт объекта учета в автоматическом режиме дополняется сведениями об относящихся к объекту учета мероприятиях по информатизации, предоставляемыми государственными органами в Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации с использованием информационной системы управления ведомственной и региональной информатизацией во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 г. № 365 "О координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 22, ст. 2778) (далее - постановление № 365), в том числе с указанием по каждому объекту учета:

перечня мероприятий по информатизации, включая перечень и количество товаров, перечень и объем работ и услуг, необходимых для реализации таких мероприятий;

ожидаемых результатов реализации мероприятий по информатизации;

потребностей в финансовых ресурсах, необходимых для реализации мероприятий по информатизации;

иных сведений, предусмотренных порядком учета.

16. Сведения об объектах учета подлежат дополнению и (или) актуализации государственным органом в системе учета в соответствии с порядком учета в срок не более 10 рабочих дней с даты наступления следующих событий:

а) объявление торгов (запроса котировок цен) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, необходимых для создания и (или) развития и (или) модернизации и (или) эксплуатации объектов учета, с указанием:

даты объявления торгов (запроса котировок цен);

ссылки на адрес в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, по которому размещено объявление о проведении торгов (запроса котировок цен);

иных сведений, предусмотренных порядком учета;

б) размещение (изменение) сведений о государственном контракте на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, необходимых для создания и (или) развития и (или) модернизации и (или) эксплуатации объектов учета, на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (с приложением копии такого контракта в формате, предусмотренном порядком учета) с указанием:

стоимости поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, необходимых для создания и (или) развития и (или) модернизации и (или) эксплуатации объектов учета в соответствии с государственным контрактом;

срока исполнения государственного контракта;

сведений о причине отклонений (в случае наличия) от ожидаемых результатов реализации относящихся к объекту учета мероприятий по информатизации, предусмотренных планами по использованию информационно-коммуникационных технологий, созданию, развитию, модернизации, эксплуатации информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, подготовленными государственными органами в рамках реализации постановления № 365;

иных сведений, предусмотренных порядком учета;

в) подписание актов сдачи-приемки товаров, работ, услуг по государственному контракту (с приложением копии таких актов в формате, предусмотренном порядком учета), с указанием:

реквизитов актов сдачи-приемки товаров, работ, услуг по государственному контракту;

стоимости поставленных товаров, выполненных работ и (или) оказанных услуг;

сведений о причине отклонений от количественных и качественных результатов государственного контракта в части поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, необходимых для создания и (или) развития и (или) модернизации и (или) эксплуатации объектов учета (в случае наличия отклонений);

иных сведений, предусмотренных порядком учета;

г) ввод в эксплуатацию объекта учета на основании акта о вводе объекта учета в эксплуатацию (с приложением копии такого акта в формате, предусмотренном Порядком учета), с указанием:

реквизитов акта, предусматривающего решение о вводе в эксплуатацию объекта учета;

сроков ввода в эксплуатацию объекта учета;

иных сведений, предусмотренных порядком учета;

д) принятие к бюджетному учету или проведение в бюджетном учете иных операций относительно объектов учета с указанием:

балансовой стоимости объекта учета;

иных сведений, предусмотренных порядком учета;

е) размещение объектов учета или программ для электронных вычислительных машин, являющихся составной частью объекта учета, в национальном фонде алгоритмов и программ, с указанием:

сведений о размещенных в национальном фонде алгоритмов и программ объектах учета или программ для электронных вычислительных машин, являющихся составной частью объекта учета;

даты размещения в национальном фонде алгоритмов и программ объектов учета или программ для электронных вычислительных машин, являющихся составной частью объекта учета;

иных сведений, предусмотренных порядком учета;

ж) проведение аттестации, сертификации объектов учета или их отдельных составных частей на соответствие требованиям по защите информации, с указанием:

сведений о соответствующих аттестационных свидетельствах и сертификатах;

иных сведений, предусмотренных порядком учета;

з) прекращение эксплуатации объекта учета, с указанием:

реквизитов акта вывода объекта учета из эксплуатации (с приложением копии такого акта в формате, предусмотренном порядком учета):

причины прекращения эксплуатации объекта учета;

иных сведений, предусмотренных порядком учета;

и) внесение изменений в акты и (или) документы, регулирующие вопросы создания и (или) развития и (или) модернизации и (или) эксплуатации объекта учета, с приложением копии соответствующего акта и (или) документа в формате, предусмотренном порядком учета.

17. Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации вправе запрашивать дополнительные сведения от государственных органов по объектам учета для целей проведения анализа, контроля и мониторинга сведений, зарегистрированных в системе учета, в соответствии с порядком учета.

18. Сведения, внесенные в реестр федеральных государственных информационных систем в соответствии с Положением о регистрации федеральных государственных информационных систем, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. № 723 "О порядке ввода в эксплуатацию отдельных государственных информационных систем" до вступления в силу настоящего Положения, передаются в систему учета автоматически и не подлежат повторному представлению государственными органами в систему учета.

III. Обеспечение использования системы учета

19. Доступ государственных органов к электронным паспортам объектов учета для представления и актуализации сведений осуществляется на основе разграничения прав путем идентификации, авторизации и аутентификации пользователей.

20. Сведения, содержащиеся в системе учета, используются:

государственными органами, иными государственными органами и органами местного самоуправления при планировании и реализации мероприятий по информатизации;

Правительственной комиссией по внедрению информационных технологий в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления и Министерством связи и массовых коммуникаций

Российской Федерации при осуществлении своих полномочий и том числе по координации мероприятий по информатизации, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти и органами управления государственными внебюджетными фондами, а также при оценке эффективности использования информационно-коммуникационных технологий в деятельности органов государственной власти.

21. Мониторинг и анализ эффективности и результативности создания, развития, модернизации, эксплуатации (использования) объектов учета обеспечивается наличием в системе учета средств аналитической обработки сведений, зарегистрированных в электронных паспортах объектов учета, позволяющих проводить мониторинг и многофакторный анализ данных в режиме реального времени и представлять полученные результаты в различных графических формах, включая рейтинги, таблицы, диаграммы, графики.

22. Сведения из системы учета, в том числе электронные паспорта объектов учета, не содержащие информации, доступ к которой ограничен федеральными законами, размещаются в открытом доступе на портале ведомственной и региональной информатизации (<http://365.minsvyaz.ru/>), а также на едином портале бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru).

23. Система учета обеспечивает возможность ведения электронных паспортов информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры создаваемых, развиваемых, модернизируемых, эксплуатируемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации одним из следующих способов:

непосредственно в системе учета на основе разграничения прав доступа к сведениям;

путем представления сведений в систему учета из информационных систем исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации на основе применения единых стандартов и протоколов информационного взаимодействия, устанавливаемых Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

ОДОБРЕН

Правительственной комиссией
по внедрению информационных технологий
в деятельность государственных органов
и органов местного самоуправления
(протокол от 17 апреля 2012 г. № 5)

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

по внедрению государственной информационной системы учета информационных систем, разрабатываемых
и приобретаемых за счет средств бюджетной системы Российской Федерации (далее - система учета)
в федеральных органах исполнительной власти

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа (результата)
1. Разработка порядка учета информационных систем, объектов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (далее - порядок)	В месячный срок с даты вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Положения о государственной информационной системе учета информационных систем, разрабатываемых и приобретаемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (далее - постановление)	Минкомсвязь России	Правовой акт Минкомсвязи России

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа (результата)
2. Разработка методических рекомендаций для исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по учету и классификации информационных систем, компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и составу сведений, предоставляемых в систему учета информационных систем, разрабатываемых и приобретаемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.	В месячный срок с даты вступления в силу постановления	Минкомсвязь России	Правовой акт Минкомсвязи России

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа (результата)
<p>3. Разработка:</p> <ul style="list-style-type: none"> - плана и методики обучения работе в системе учета для федеральных органов исполнительной власти; - плана подключения к системе учета федеральных органов исполнительной власти 	В двухмесячный срок с даты вступления в силу постановления	Минкомсвязь России	План и методика обучения работе в системе для федеральных органов исполнительной власти, план подключения к системе учета федеральных органов исполнительной власти рассмотрены и одобрены на заседании правительственной подкомиссии
4. Утверждение правового акта об обеспечении предоставления сведений в систему учета	В трехмесячный срок с даты вступления в силу постановления	Федеральные органы исполнительной власти	Правовые акты федеральных органов исполнительной власти
5. Проведение обучающих семинаров федеральных органов исполнительной власти	В соответствии с одобренным планом обучения (в соответствии с п. 3 настоящего документами)	Минкомсвязь России, федеральные органы исполнительной власти	Проведено обучение сотрудников центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа (результата)
6. Подключение федеральных органов исполнительной власти к системе учета	В соответствии с одобренным планом подключения к системе учета (в соответствии с п. 3 настоящего документа)	Минкомсвязь России, федеральные органы исполнительной власти	В системе учета зарегистрированы уполномоченные пользователи федеральных органов исполнительной власти и могут начать работу
7. Размещение сведений об объектах учета в системе учета	В четырехмесячный срок с даты вступления в силу постановления	Федеральные органы исполнительной власти	В системе учета размещены сведения об объектах учета, созданных федеральными органами исполнительной власти до вступления в силу постановления
8. Уведомление о завершении размещения сведений в системе учета	В четырехмесячный срок с даты вступления в силу постановления	Федеральные органы исполнительной власти	Письма федеральных органов власти, уведомляющие Минкомсвязи России о завершении размещения сведений (в соответствии с п. 7 настоящего документа)

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Вид документа (результата)
9. Проверка данных, присвоение идентификационного номера объекту учета	В шестимесячный срок с даты вступления в силу постановления	Минкомсвязь России	Присвоены идентификационные номера объектам учета, сведения о которых размещены в системе учета
10. Доклад о результатах внедрения системы учета на Правительственной комиссии по внедрению информационных технологий в деятельность органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления	В шестимесячный срок с даты вступления в силу постановления	Минкомсвязь России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	Аналитический отчет о результатах проделанной работы